



Sandefjord 19. november 2014

Skattedirektoratet
v/Jan Magnus
Postboks 9200 Grønland
0134 OSLO

ANG. DELTAGELSE I ARBEIDSGRUPPE

Regjeringen annonserte ultimo juni at den ønsker å statliggjøre den kommunale skatteinnkrevningen, som et ledd i en reform for effektivisering og avbyråkratisering av offentlig sektor. Norges Kemner- og Kommuneøkonomers Forbund (NKK) har høy kompetanse på hvordan den lokale innkrevningen er organisert og fungerer i praksis, og har i lang tid engasjert seg i debatten om organisering av skatteinnkrevningen. Vi ønsker å dele av denne erfaringen, og i juli 2014 ba Sentralstyret i NKK om at representanter for skatteoppkreverne skulle være med i arbeidsgruppen som fikk i oppdrag å utrede hvordan skatteoppkreverne skal overføres til skatteetaten.

NKK ble så invitert til å være med i prosjektgruppen. Vi så svært positivt på muligheten til å bidra til en god utredning og videre prosess. Undertegnede, Per Moe Arnesen og Mette Landgraff, ble oppnevnt av sentralstyret i NKK som representanter for NKK.

Vi ble innkalt til første arbeidsgruppemøte 8. september. Det har vært 3 ytterligere møter, sist 30. oktober.

Ved første møte erfarte vi at oppgaver/fagområder allerede var fordelt mellom skatteetatens representanter, og arbeidet var kommet godt i gang uten at vi hadde deltatt. Denne ekskluderende arbeidsformen har fortsatt gjennom hele prosessen. Dessverre må vi konstatere at viljen til å inkludere har vært lav og interessen for andre synspunkter enn etatens egen liten. Som representanter for den part som blir sterkest berørt ved en eventuell politisk beslutning, nemlig skatteoppkreverne, har vår deltakelse siden starten vært holdt på et minimalt nivå. Vi har ikke hatt tilgang til det samme prosjektområdet som de øvrige medlemmene av arbeidsgruppa. Vi har måttet purre og mase om å få tilsendt utredninger underveis i arbeidet, og rapportene er sendt oss kun kort tid før arbeidsgruppemøtene – noe som har gjort det svært vanskelig å forberede seg grundig. Utredningene har vært «levende dokumenter» som Skatteetatens representanter har jobbet med daglig, uten at vi har vært involvert i dette. Det har derfor vært nærmest umulig å fremme konstruktive innspill og kommentarer all den tid utredningen har endret seg fra time til time.

Vi har underveis i prosessen ikke hatt mulighet for å dissentere annet enn i møterefertatene. Vi har ikke fått lov til å fremme særmerknader til forslagene og konklusjonene i utredningen, selv på punkter der vi har gjort det klart at vi ikke kan slutte oss til enkelte standpunkter. Vi har i tillegg måttet undertegne en utvidet taushetserklæring som har



avskåret oss fra å ta opp problemstillinger med vår oppdragsgiver, sentralstyret i NKK. Dette har vanskeliggjort vårt arbeid i gruppen ytterligere.

Proessen frem til den endelige rapporten har vært tidskrittisk med tanke på de store konsekvensene en overføring av SKO til SKE vil innebære. Vi mener at faktagrunnlaget og tallgrunnlaget som ligger til grunn for konklusjonene er for dårlige, mangelfulle og utilstrekkelig utredet. Det fremmes i rapporten påstander som ikke er kvalitetssikret. Det er for lite fokus på opprettholdelse av kvalitet og proveny, og kostnads- og gevinstberegningene er ensidige og ufullstendige. Delkapitler som trekker frem det positive ved dagens organisering av skatteoppkreverfunksjonen er fjernet i den sist mottatte rapporten, noe som gjør at rapporten etter vårt syn framstår med en klar slagside – med svekket troverdighet og på ingen måte faglig nøytral. Vi mener det er lagt for lite vekt på opprettholdelse av synergier og samarbeid mellom de ulike fagområdene, og at det er stor risiko å ta ut veiledning som eget fagområde.

Vi er av den oppfatning at det har vært lagt opp til en intern arbeidsprosess som ikke har involvert samtlige deltakere på en troverdig eller god måte. Vi kan ut fra vårt faglige ståsted ikke stå inne for betydelige deler av det siste rapportutkastet vi har blitt forelagt.

Vi finner det derfor nødvendig å melde at vi som representanter for NKK ikke kan stille oss bak de konklusjonene som Skattedirektoratet har kommet frem til i sin utredning, og at vi derfor ser oss nødt til å trekke oss fra deltagelsen i gruppen. Vi kan ikke med integritet stå inne for en rapport vi ikke er faglig enige i, når vi samtidig ikke får synliggjøre særmerknader.

Vi ber om at den endelige rapporten gjør det tydelig at vi ikke står bak sluttproduktet.

Vi gikk inn i dette arbeidet med ønske om og vilje til å bidra til en god utredning, og vi beklager sterkt at utfallet nå blir slik det blir. Vi konstaterer med skuffelse og forundring at intensjonene om åpenhet og en inkluderende prosess ikke er ivaretatt.

Med hilsen

Per Moe Arnesen

Mette Landgraff

Kopi sendt:
Skattedirektør Hans Christian Holte
NKK – sentralstyrets medlemmer